

## 深化美丽绍兴建设需多管齐下

● 马永定

党的十九报告把坚持人与自然和谐共生作为基本方略,进一步明确了建设生态文明、建设美丽中国的总体要求,明确了推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大系统保护力度和改革生态环境监管体制等四项重点任务。这为我们深入推进美丽绍兴建设、提升绍兴的城市品质指明了方向,提供了基本遵循。近年来,市委市政府高度重视生态文明建设,绍兴的污染防治、生态环境质量已有较大的改善,得到了广大群众的好评。但生态环境总体上仍较脆弱,深化美丽绍兴建设,必须持续用力,需要多管齐下。

深化美丽绍兴建设,必须发挥党委政府的主导作用。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。深化美丽绍兴建设,必须继续发挥各级党组织的政治领导作用和制度优势,确保党始终总揽全局、协调各方。政府是公共利益的代表和公权力的化身,环境是最大最普遍的公共产品,政府在美丽绍兴建设中扮演着不可替代的角色,发挥着重要的推动作用。近年来,市委市政府在全市范围内先后组织开展了以优化环境和污染防治为主要内容的“八大行动”和“八大战役”,我们要固化这些好做法好经验,建立完善长效机制,更好地发挥党委政府的主导作用。同时要更好地发挥市场的决定性作用,善于运用经济政策、产业政

策、投资政策、金融政策、税收政策、贸易政策、市场运作机制和其他经济手段,主动引导企业特别是资源高消耗型企业减少资源消耗,实施清洁生产,服务美丽绍兴建设。

深化美丽绍兴建设,必须发挥法治的保障作用。现代社会是法治社会,深化美丽绍兴建设也离不开法治,没有相应的法律制度来规范、约束、协调企业及个人的经济活动和行为,就很难达到预期的目的。2016年以来,绍兴紧紧抓住国家赋予立法权的契机,已经制定并实施有关水保护、大气保护的两部环境法规,发挥了较好作用。下一步需要在进一步细化具体化和执行落实上下功夫,对全市涉及环境资源管理的各个方面都要有明确的实施目标、指导原则,都要有详尽的实体制度、程序规则、行为准则和执行保障等规定,使法规制度更具体,更具操作性,确保落到实处。同时要积极发挥社会规范约、市民公约、团体章程等社会规范的作用,将环境保护、绿色发展、绿色生活等内容纳入其中,作为社区自治的内容,成为广大市民的自觉行动。

深化美丽绍兴建设,必须发挥科技的支撑作用。要解决目前存在的突出资源环境问题,在很大程度上要依靠科技的进步及其应用。减少资源的消耗量和提高资源的利用率要靠科技;开发新能源特别是替代性资源能源和无污染资源能源要靠科

技;减少废弃物的排放量和提高废弃物的循环利用率要靠科技;治理环境污染问题最终还是要靠科技。为此,各级党委政府必须十分重视科学技术的重要作用,大力推进环境科技创新和环境产业的发展,着力提升废水和污水处理技术、废弃物处理和回收利用技术、空气污染控制技术、可再生能源技术、土壤污染防治技术,走科技创新、产业发展、环境保护与可持续发展三者相互促进、良性循环的发展路子,确保经济效益、社会效益和环境效益的较好统一。要充分发挥科技的支撑作用,重点研发推进“清洁生产”和资源循环利用。要加强污染的源头治理,加强对工艺流程、生产设备、产品设计、原材料的改进或改造,提高生产全过程中资源的利用效率,预防污染和减少废弃物。要加快生态工业和生态工业园区建设,着力建设“资源—产品—再生资源—再生产品”的循环经济模式,确保良好的生态环境与可持续发展。

深化美丽绍兴建设,必须普及全民教育。要自觉将环境保护与可持续发展的基本知识、基本理论和基本技能有效地融入到学前教育、基础教育、专业教育和公民教育之中。建议在绍兴文理学院高等院校中设置环境保护与可持续发展的相关专业和有关课程,加强对环境保护与污染防治的教学和研究;要对全民开展环境保护与可持续发展的教育,从幼儿园和小学抓起,从小培养孩子的环

境保护意识和可持续发展理念;要在各级党校、行政学院和职业培训学校增设环境保护课程,增加干部职工的环境保护意识;要在乡村、社区和工厂开设生态环境保护课堂,通过开展绿色消费、可持续商业、可持续社区、可持续城市、绿色政府等活动,形成全民性社会倡议和社会契约,引导公众通过自身的自觉行动来推动绿色生产、绿色生活和绿色消费,推进环境保护与可持续发展。

深化美丽绍兴建设,必须广泛发动公众参与。人民群众是深化美丽绍兴建设的主体力量,公众参与是及时制止环境破坏行为的最直接、最有效的力量。各级党委政府必须自觉践行党的群众路线,在环境立法、行政决策、司法活动等方面全过程引入公众参与,在各类公共政策制定和民生项目决策过程中,主动把生态文明的理念融入进去,想方设法为公众参与生态环境保护创造条件,主动吸纳公众的好意见好建议。深化美丽绍兴建设,环境保护与可持续发展不仅是政府和企业的责任,也是每个公民的责任和义务,每个公民必须从自己做起,从小事做起,自觉开展垃圾分类和无害化处理,在家庭日常生活中普及节能灯泡、自动调温器、节水淋浴喷头和水龙头及节水型马桶的使用,把环境保护与可持续发展的理念渗透到生产和日常生活中,为环境保护与可持续发展尽一份力。

作者单位 市委政法委



实践探索

“五星达标、3A争创”工作,是我市发挥基层党组织领导核心作用,推动基层党建全域提升,进而实现农村各项工作全面提升,加快推进农村“两个高水平”建设的一项战略举措。“五星达标”,就是全市各村要争创“党建、富裕、美丽、和谐、文明”五颗星;“3A争创”,则是在“五星达标”的基础上,按照国家3A级景区标准,打造3A级景区村。

我市的目标是通过3年努力,使全市1000个以上村达到基层党建星、富裕星、美丽星、和谐星、文明星等五星标准,其中100个以上村要达到国家3A级景区标准。目前,各区、县(市)都在出台措施,创新载体,全力以赴抓好“五星达标、3A争创”工作。但是,在抓这项工作的时候,有几个方面的问题需要引起注意。

一是“五星达标、3A争创”要以党建为引领,加强村级基层民主建设,充分发挥村民群众的主体作用。“党建、富裕、美丽、和谐、文明”五颗星,基本囊括了农村经济社会发展的各个方面,各级党组织尤其是村级党组织,一定要加强自身建设,充分发挥党员的先锋模范作用、示范引领作用。村民是农村的主体,无论是“五星达标”,还是“3A争创”,都离不开村民群众的积极支持、配合与参与。党员先锋模范作用和示范引领,目的也在于把村民群众发动起来。因此,各地必须重视加强村级基层民主建设,进一步抓好村民自治,调动村民群众的积极性、主动性和创造性,在发挥党组织领导核心作用的前提下,让民主成为农村实现“富裕、美丽、和谐、文明”目标、打造3A级景区村的重要力量之源。

二是“五星达标、3A争创”,要注意标准的稳定性与动态性的关系。“五星达标、3A争创”,目的是实现农村各项工作全面提升。无论是党建、富裕、美丽、和谐、文明等五颗星,还是3A级景区村,都有相应的达标标准。目前,一部分村已经达标,一部分村还在继续朝这个目标努力,并制定了达标的时间表。但是,达标只是一个方面,达标之后还有一个标准巩固的问题。同时,五星尽管是最高标准,但事物的发展是永无止境的,五星在某种意义上仍然只是一个起点,达到了五星之后,理应朝更高的标准、更高的要求努力。3A景区村也一样。所以,各村级组织一定要防止自我满足、小富即安、固步自封的倾向,不忘初心,继续前进。

三是“五星达标”、“3A争创”是两个有着一定内在联系的不同目标要求。全市范围内的任何村,都要努力争取达到“党建、富裕、美丽、和谐、文明”五颗星标准,这是对全市各村级组织的共性要求,也是对前几年“整乡推进、整县提升”工作的持续深化。但“3A争创”,则是一个相对有选择性和层次性的过程。当前,首先针对的是有相应的自然资源禀赋、人文资源积淀和比较完善的硬件设施并有一定创建基础的村,且是有“五星达标”基础的村。相对而言,目前还只是个性要求。所以,3年内,我市只规划了十分之一的村达到这一要求,各地乡镇(街道)也都只选择了少量村进行重点培育和发展。需要指出的是,与城市相比,农村有着独特的生态环境、乡土风俗等方面的优势,人口分布相对分散、生活节奏相对较慢,以景区标准定位来规划和发农村,本身是农村发展理念上的创新,尤其以国家3A级景区标准来配套基础设施和公共服务设施,将使农村增添许多城市没有的魅力。所以,尽管不是所有的村都有条件打造成为3A级景区,但拥有一定经济实力的村,在“五星达标”的基础上,应该朝国家3A级景区的全部标准或者部分标准努力。

作者单位 柯桥区委党校

## 深入推进『五星达标、3A争创』工作

● 俞鸿

## 做好三篇文章 推进“厕所革命”

● 陆勇

2014年12月,习近平总书记在江苏调研时指出,解决好厕所问题在新农村建设中具有标志性意义,要因地制宜做好厕所下水道管网建设和农村污水处理,不断提高农民生活质量。2017年11月,习近平总书记就旅游系统推进“厕所革命”工作取得的成效作出重要指示:厕所问题不是小事情,是城乡文明建设的重要方面,不但景区、城市要抓,农村也要抓,要把这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进,努力补齐这块影响群众生活品质的短板。事实上,“厕所革命”已经不再是农村、景区等某些特定区域需改善的一件小事,而是全域性的、最基本的民生问题,是人民对美好生活提档升级所需,是关系人类文明的大事。

科学规划、合理布局、高标准建设,是推进“厕所革命”的基础。中国特色社会主义已经进入新时代,国家更强了,人民更富了,由此人民对衣食住行等生活各方面品质都有了更高

的追求。良好的如厕环境不仅为人们日常生活所必需,也从一个侧面展现出城市形象,更是一个国家经济实力、文明程度甚至价值取向的一个重要标志。首先,从城市到农村,从街头巷尾到旅游景区,按照城市特色、人流分布、间隔距离等实际情况,本着方便群众、服务群众的理念,做好规划布局,建设好厕所,是城市建设部门的基础工作;其次要充分利用科技,把最新、最环保、最节能的材料应用于厕所建设中,如水电消耗、排污排水等都要作科学设计;第三要把厕所美化工程融合到周边环境,要与周边环境风格相一致,不要一味搞怪,标新立异,特别是景区中的厕所,既要不能破坏风景,又要有自身特色。目前绍兴正在推进全域旅游、全域旅游,在厕所的整合、改造、新建过程中,要多动脑筋,做到既有档次,又具特色,为全城全域旅游增彩加分。

规范制度、落实责任、智能管理,是推进“厕所革命”的关键。上个世纪

七八十年代,城市街头的厕所大多又小又简陋,有些甚至是半露天,农村的情况更糟,这其中固然有观念落后、建造轻忽的原因,但只用不管、少管是问题的症结所在,有些打扫只是一般性地冲冲水,日积月累,便成了城市建设中的短板。因此,从制度上抓规范,在具体管理中明责任,科学、高效地管理厕所是“厕所革命”的重点。随着经济社会的不断发展,现在的厕所设施设备已今非昔比,很多厕所装潢考究、干净整洁,有些厕所还利用“互联网+”技术来配备卫生纸、洗手液、烘手机等,既给使用者提供了方便,又较好地控制了人为浪费。尽管如此,厕所的日常维护管理还是不能放松,一方面要加强清洁人员的责任意识,清洁时间、清洁程度都要有严格的标准;另一方面要规范厕所是一件又脏又累的活,愿意干的人并不多,在增强清洁人员责任意识的同时,也要给予必要的人文关怀,使其更用心。

加强宣传,提升素质、文明使用,

是推进“厕所革命”的根本。随着居住条件的日益改善,人们对家庭、厕所等的保洁工作越来越注重,卫生意识和健康理念也有了大幅度的提升,但是总有一些人带着“公”、“私”有别的观念,不爱惜公厕的使用环境。作为公厕的使用者,做到爱护设施设备,不乱扔杂物、乱刻乱画,节约用水用纸,是最基本的素养。俗话说“人有三急”,如厕是每一个人的日常需求,在推进“厕所革命”的过程中,对厕所的建设和管理设置高标准的同时,对人的文明素养也应提出更高的要求,唤起人们文明如厕的意识,以求人人享有清洁、舒适及卫生的如厕环境。人类的进步归根到底是文明的进步,当物质需求得到了相对满足后,精神层次的获得感将是最大的追求。如何更文明地如厕,是更好更长久地保持厕所清洁卫生,也是提高全人类健康水平的一道必答题。

作者单位 市委党校

## 精神懈怠是种病,得治

潘浩晶

在经济社会发展取得一定成就,人民生活水平不断提高的当下,一些党员干部开始安于现状、不求上进,从而导致在其位不谋其政,如温水煮青蛙般渐渐失去行动能力。这就是精神懈怠,存在于部分党员干部中的一种“慢性病”。古人云:“天下稍安,尤须兢慎,若便骄逸,必致失败。”党员干部一旦失去了忧患意识,涣散了革命意志,势必影响其工作绩效,不但浪费了公共资源,损害人民群众利益,同时也会成为全面建成小康社会的拖累,降低党和政府的公信力。因此,各级党组织必须积极采取措施,使党员干部时刻保持清醒的头脑和昂扬的斗志,居安思危,有所作为。

严抓作风建设,给精神懈怠者敲响警钟。持之以恒抓作风建设,是预防党员干部精神懈怠的一大法宝。要组织党员干部经常学习、重温党纪法规、政治规矩等理论知识,使其在耳濡目染中增强对精神懈怠的抵抗力;针对党员干部“庸懒散”等精神懈怠现象,加大频率明察暗访,同时增强督导的灵活性;敢于向党员干部精神懈怠现象开刀,及时曝光亮丑,对于因精神懈怠而造成失职渎职的,严肃问责。

完善绩效考核,使求真务实者脱颖而出。一套科学完善的绩效考核制度,能起到管理、引导、激励的作用。一方面,要把共性工作和个性化工作科学纳入评价体系,使每个党员干部都有可能绩效考核中脱颖而出;另一方面,要切实将绩效考核结果用于选人用人机制上。唯有求真务实、敢于担当、实绩优秀之人,才有机会得到重用、获得荣誉,而碌碌无为、空占位子者,不但要坐“冷板凳”,还要“挨板子”。

注重人文关怀,为党员干部们解除困惑。每个人都有被认可、尊重、重视的愿望。当工作中缺少成就感、幸福感的时候,党员干部们难免陷入迷惘,久而久之就患上了“精神懈怠”。做好这部分党员干部的心理疏导,是帮助他们振奋精神的有效途径。一方面要加强谈心谈话,多给予人文关怀,让其释放负面情绪,同时尽量帮助其解决问题,减少后顾之忧;另一方面要多组织有益活动,来开阔党员干部的胸襟,增进他们的归属感。

各级党组织务必要担负起激发党员干部干事创业劲头的责任,给精神懈怠这种“慢性病”下点药,让萎靡不振、懒散庸碌远离党员干部,让积极进取、奋斗不息成为党员干部队伍的常态。

实话实说

## 学习十九大精神 开启新时代征程

## 把历史建筑“用”起来 让传统文化“活”起来

● 蔡彦



八面来风

城市建筑是文化的载体。每一座城市,每一处历史建筑由于所处历史环境、科技条件、地方特色的不同,都会形成自身的特点。历史建筑是一种重要的文化资源,推动历史建筑创造性转化和创新性发展有助于文化绍兴建设。

一、历史建筑是绍兴历史文化名城特色组成部分

我国现有2万多个城镇,已公布132座历史文化名城。国家历史文化名城研究中心主任阮仪三认为:中国的城市与建筑受传统文化浸润,望得见山、看得见水、记得住乡愁。公布历史文化名城,也是希望这些城市能很好地保护城市里的历史文化遗迹。绍兴城外有鉴湖水系环绕,城内河道纵横,府山、蕺山、塔山成鼎足之势。“山形错落,城郭弯环”,有山有水是绍兴城市最美的特点。同时,绍兴城历史悠久,丰富的文化积淀在全国享有盛誉。1982年,由于“文物古迹众多,历史风貌突出和名人辈出”,绍兴被国务院批准为首批二十四座“国家历史文化名城”之一,这成为绍兴一张名片。其中历史建筑是绍兴历史文化

名城极为重要的组成部分。

《绍兴城市总体规划(2011-2020)》明确,在8.32平方公里古城范围,重点保护越子城、八字桥、蕺山街、鲁迅路、西小河、新河弄、石门槛、前观巷八片历史文化街区和水乡风貌带。对于有保护价值的,要不断扩大保护范围。已经确定要保护的,着重打造文化精品。一是保护街巷格局、空间形态和环境特色。从尊重历史、延续历史、传递历史的角度,维护整修历史建筑,恢复传统风貌要素,如小青瓦、青砖、月白色灰墙、曲线式灰屋顶、黑色竹丝台门、青石板道路、石桥、河坎、古井和古树等。二是加强对历史街区内建筑高度、体量和样式的引导和控制,集中表现名城特色。逐步拆除有碍传统风貌景观的建筑物,对破损的市政设施进行更新改造,满足居民生活和新业态的需要。

二、突出历史建筑保护

一是开展有关历史建筑保护的基础性工作。在广泛普查的基础上,建立历史建筑“一房一档一图”名录和数据平台,推动历史建筑进课堂、单位和社区,开展优秀历史建筑征集评比。通过三维激光扫描技术对历史建筑进行测绘,逐步建立历史建筑保护档案,实施全面挂牌保护。

二是确保历史建筑数量只增不减。日前公布的绍兴市区首批153处历史建筑,分布于越城、柯桥和上虞三区,整个绍兴古城不过55处。相对

于各级文保单位的“硬”保护,目前划定的历史街区和历史建筑数量不是多,而是少了。城市要发展,民生要改善,但必须要要在“老”与“新”之间取得平衡,对历史建筑要少拆、慎拆。

三是历史建筑修缮应符合真实性、完整性要求。对历史建筑的修缮要做到最小干预,其中真实性指应考虑保持和传承“绍派”建筑特有的选址与朝向、位置与布局、结构与样式、材料与工艺、文化习俗等价值要素。

四是强化制度安排。扩充历史街区、历史建筑,意味着有更多的老建筑将得到保护。在名单之外,还有许多工作要下功夫去做。如明确历史街区、历史建筑的联合保护机制,细化政府部门的责任,制定覆盖面更广、执行力更强的法规,完善“先予保护”制度,建立历史建筑拆迁前的前置会审制度,做到“一事一议”、公开透明。

三、推动历史建筑创造性转化和创新性发展

一是深入挖掘传统建筑文化及民俗文化的精髓、正能量,将其神韵融入新建筑的设计过程中,特别是用传统文化的物质符号——特有的空间、造型及构造手法,来创造具有创新意识和鲜明文化传承关系的新“绍派”建筑。

二是维护城市特色风貌。前段时间,浙江省委、省政府发布了《关于推

进文化浙江建设的意见》,今后浙江将通过实施优秀传统文化传承发展等“十大工程”,推进历史文化名城名镇名村、历史文化街区保护和城市特色风貌管理,让它们“活起来、传下去”。历史建筑的创造性转化和创新性发展,就是完善城市功能,提高历史建筑的实用性;只有循文脉、询历史、寻创意,有序更新,才能使之真正适应经济、社会发展和人民生活的需要。

三是要用足盘活“第三次全国文物普查”、“第一次全国可移动文物普查”和全省“非物质文化遗产普查”、古籍普查成果,编制历史建筑资源总目,推动对历史建筑系统梳理、分类整理,向社会公开。历史建筑中的行政、会馆、学校、金融等近现代建筑,可作为公益性机构、院校等的办公点,继续发挥科研和教育功能;建筑特征、空间规模等方面具备条件的古建筑,适宜开辟为博物馆、美术馆、特色文化展览馆;台门,还有商业等功能的历史建筑,则可作为民宿、商铺、文化创意产品制作展示等经营场所,发挥商业服务功能。

四是鼓励拥有历史建筑的国有单位从事原创性文化创意产品展示开发。以创意设计为核心,促进文化创意产品开发与历史建筑、城市特色文化、传统工艺、现代科技和消费需求相结合,丰富创意设计内涵,提升产品附加值。

作者单位 绍兴图书馆



越州论坛

投稿邮箱:sxrb0007@163.com QQ交流群:418612803