

# 听民声 凝民意 聚民心

## ——市政协 2018 年度重点提案摘登

**编者按:**近年来,市政协把提案作为政协委员履职的重要载体和抓手,不断提高提案办理协商水平。提案聚焦党委政府中心工作,紧盯群众普遍关心的“关键小事”,为助推市委、市政府决策部署落实,推动我市在高质量发展之路上走得更快更稳健作出了积极贡献。2018 年度的政协提案,紧盯经济和社会发展各项事业,尤其是大湾区经济发展、城市建设、社会治理、传统产业改造升级、民生实事,涌现出一批优质提案。本报现摘登部分重点提案内容和办理落实情况。



市委书记马卫光召开市领导领衔办理重点提案面商会,专题协商《抢抓大湾区建设机遇、打造杭甬一体化发展的绍兴高地》的办理工作。

### 1 抢抓大湾区建设机遇 打造杭甬一体化发展的绍兴高地

**内容:**面对杭甬都市区一体化的历史性机遇和挑战,需要我们主动提升城市能级,增强集聚辐射力,推动绍兴大城市迈进杭州湾时代。一是要推动产业转型升级。明确产业布局指导性意见,与杭甬实行错位发展、融合发展。充分发挥绍兴滨海新城功能区在杭州湾经济区中的地缘优势和后发优势,打造先进智造基地,加快集群经济发展。二是要不断优化投资环境。吸引更多的资金、技术和人才等生产要素,产生“洼地效应”和“聚集效应”。深化“放管服”工作,深入推进构建服务型政府,通过扁平化组织机构的设计,为企业添动力。三要加快人才引进力度。放宽各种人才准入,为人才入绍在政策、住房、子女上学、工资福利上给予支持保障。四要扎实推进大城市建设。打造老城区全域旅游新目标,提升绍兴古城旅游吸引力;推动形成新型城市核心区,将金融、教育、医疗、商贸等高端要素向镜湖新区等新城集聚;构建完善大交通网络,推进“四横三纵三联”高速路网建设,特别是加快推进杭甬高速公路复线绍兴段建设,确立绍兴在大湾区及杭州宁波都市区一体化发展中的优势地位。

**答复:**推进杭甬一体化发展是绍兴融入大湾区建设的关键举措。在交通方面,正在加快建设杭绍台高速公路、杭绍合铁路、杭绍城际轨道交通,谋划推进杭绍甬智慧高速公路,计划打通 13 条连接萧山快速通道, 杭甬运河东线已开通 500 吨级航道,曹娥江中上游“两闸一航道”项目已启动。绍兴与杭州、宁波三地“一小时交通圈”已初步形成。在公共服务设施方面, 绍兴陆续引进浙江工业大学之江学院、浙江农林大学暨阳学院、浙江理工大学科技学院等高校到绍办学,绍兴与杭甬实现城乡居民医保“一卡通”,9 家省内异地医院可直接结算。在产业合作方面,诸暨市正在建设临杭产业园,上虞区已建有宁波北仑区汽车加工基地,宁波保税港区嵊州进口商品交易中心已成为绍兴最大的进口商品交易市场。高端人才、全球投资、科技创新、优势产业正在进一步集聚,构建空间联系、资源配置、产业分工、人文交流、公共服务的共同体,为打造杭甬一体化发展的绍兴高地奠定基础。

### 2 关于加快推进市区快速路网建设的建议

**内容:**结合目前市区城市建设及交通运行情况,建议编制绍兴市区快速路网系统规划,构建科学合理的快速路网体系。根据城市发展的不同阶段,合理安排快速路网的建设时序。

近期建议对市区交通比较拥堵的三条通道进行快速化改造。一是建设二环北路高架,目前柯桥区的轻纺城大道高架路建设至镜水路立交,建议二环北路高架向西与镜水路立交相接,向东至越兴路,同时对 104 国道皋埠至上虞段按快速路标准进行提升改造,打造连接三区的东西向快速通道。二是推进中兴大道二环北路至杭甬高速公路口段的快速化改造,可通过对几个重要交叉节点进行立交化改造提高道路通行能力,构建老城区至高速度南北向快速通道。三是打造越东路快速路,打造市区南北向快速通道。越东路向北延伸至杭甬高速公路,对已建路段进行提升改造。

**答复:**目前,我市已将市区快速路项目建设列入 2018 年市政府重点工作、重点工程。一是按照市区快速路体系成环成网要求,编制完成了《绍兴市区快速路网规划》。规划明确以镜湖为核心的“六横、八纵”的快速路网,总长约 438 公里,总投资约 280 亿元。其中,六横指前大道、致远大道、于越路-虞舜大道、轻纺城大道-二环北路-鉴湖大道-舜耕大道、大越路-二环南路(含解放南路绍诸高速绍兴南联接线)、印山路;八纵指杭州中环(绍兴段)、钱滨线-湖安路、金柯桥大道、绿云路-二环西路、越东路-二环东路、滨富路、南北中心大道、进港大道。快速路网建成后,将形成“杭州湾一小时、全市域半小时”高铁交通圈和“全市域一小时、大市区半小时”高速公路交通圈。二是编制市区快速路近期建设实施方案。启动实施越东路、329 国道市区段、二环北路、二环西路、轻纺城大道西延至杭州中环 5 条快速路建设,全长约 74.5 公里。今年计划启动建设越东路,329 国道市区段、二环北路和二环西路快速路建设具备开工条件;一期实施的快速路计划于 2022 年亚运会前全部通车。

### 3 关于补城南区域短板,促走廊协同发展的建议

**内容:**西起柯岩街道,经福全、兰亭、鉴湖街道,东至会稽山、东鉴湖区域,是中心城区南部山水文化、文创走廊的核心区域,向北融合主城区,向南辐射南部城镇发展,于生态、人居、产城融合方面均有重要的作用和意义。建议:一要补交通短板。尽早规划实施“南三横”道路建设(即大明路-绍大线-绍福公路-福全-柯岩道路, 玉山路-绍大线-绍福公路-镜水南路和 104 国道南复线改扩建),打通串联柯岩-福全-兰亭-鉴湖-平水区域,加强南部东西向走廊交通,改善通勤条件。二要补管理短板。越城区城南区域仍有城市管理遗漏落的现象,诸如货车、泥浆车的随意停放,人行道的占道经营,环卫市容的脏乱等亟待整治规范。三要补配套短板。城南宜居组团有 30 万人以上区域容量(按用地

估算),需要从品质社区生活的角度合理配置城市功能,特别是文、教、卫、体、绿(市民公园)等用地的高标准配套建设,高要求打造亮化工程、绿化工程和休闲娱乐设施,增强绍兴中心城区南部的发展动能,形成南北两大廊道协同发展的良好态势。

**答复:**新一轮城市总体规划及各类专项规划中,对城南区域将有明确的定位和规划发展策略。一是明确发展定位。目前已将鉴湖街道纳入城市集中建设区统一规划,不再单独编制建制镇总体规划,从而对鉴湖街道乃至城南区域的发展定位提出更新更高的要求。二是推进交通项目建设,进一步完善城南区域路网。轨道交通 1 号线主线自鉴湖街道由南向北穿过绍兴古城、镜湖,后向西北至柯桥区,并与杭绍城际

铁路接轨无缝换乘,将使城南区域与其他区域融合更加密切、往来更加便捷。杭绍台高速公路鉴湖段、32 省道、解南公路、南部交通枢纽等重点工程及区域内相关道路提升工程正在实施。三是落实城市精细化管理,进一步改善城南环境面貌。全力开展“清除城市六乱”、“住宅小区环境综合整治”等工作,着力解决影响区域环境的突出问题。四是加强公共服务配套,进一步提高居民生活品质。实施用地 258 亩,以景观绿化、硬地铺装、驳岸工程、填挖土方并配套景观亮化、小品、排水等项目为主的“美丽门户”工程;实施小城镇环境综合整治项目建设,打造滨河公园、健身广场、小镇客厅、景观亮化等工程,使嵎路、解放南路沿线景观提档升级。

### 4 关于加快推进放心早餐工程的建议

**内容:**自越城区二环以内全面取缔各类道路早餐摊点后,尽管政府部门对原有从业人员实施了相应的经济补偿,还专门制订奖励政策(对新开设并验收达标的室内早餐门店给予 2 万元一次性奖励)鼓励在室内开设新店,但总体效果仍不尽如人意,市民买早餐依然是个难题。建议从以下方面着手,推进室内早餐店的有序发展:一是继续推进“放心早餐工程”。研究制定相关政策、发展规划和具体措施,把“放心早餐”工程办成政府得民心、群众得实惠、企业得利益的民生工程。二是合理布局网点。面向居民小区、市场、学校,按照便民利民、不影响道路交通和市容市貌的原则确定经营网点,在配送车辆通行、停靠等方面予以支持配合。三是鼓励

餐饮龙头企业建立现代化的早餐食品生产基地,统一配送至各“放心早餐”网点。四是大力培育扶植老字号、中式快餐、知名正餐馆发展早点,打造早餐标杆店和旗舰店。五是加强对早餐工程的监管,保障食品安全卫生。指导并鼓励餐饮企业在早餐的营养、种类、风味上丰富和创新,尽可能地满足广大市民的需求。

**答复:**便民放心早餐项目已纳入 2018 年市政府民生实事工程,目前进展顺利。一是制定方案。2018 年 3 月,市政府正式印发《绍兴市便民放心早餐项目实施方案》,推进便民放心早餐项目建设,经过 3 年时间,在全市范围内基本建成“布局合理、便捷规范、品种丰富、营养卫生”的便民放心早餐网络。2018 年全市要建设(改

造)便民放心早餐店 55 家以上,其中越城区 20 家(改造不超过 5 家)以上,柯桥和上虞各 10 家以上,其余县(市)各 5 家以上。通过机制、队伍、财政、硬件投入等各方面,加强要素保证。二是培育龙头企业。重点推进以早餐龙头企业为主体的早餐门店建设,包括面积 50 平方米以上的可堂食门店和面积 20 平方米以上的外卖门店两种类型。三是制定标准。出台《绍兴市便民放心早餐项目早餐店基本建设标准》,对早餐门店面积、品种、设备、店内环境等方面作具体要求。目前,各区、县(市)便民放心早餐项目正在稳步推进之中。其中越城区已筹建完成 3 家便民放心早餐示范店,并正式对外开放。

### 5 关于重建王阳明故居,提升文化名城促进旅游发展的建议

**内容:**绍兴阳明文化遗迹的综合开发,能加快绍兴文化名城建设的步伐,提升绍兴在长三角乃至中国城市群中竞争发展的软实力。建议:一是启动《王阳明故居遗址保护规划》的编制,规模化修葺、扩建王阳明故居。完成王阳明《浚河记》碑的设计和制作。根据绍兴史志中版刻图样,在府山原址重建稽山书院,与柯桥区阳明洞、阳明墓等遗址协同申遗,形成绍兴完整的王阳明文化遗迹系列。二是开展阳明心学国际研讨论坛活动,提升绍兴文化界在王阳明文化研究领域的深度和知名度。对阳明文化的研究提供支持,提升本地高校在该领域学术水平和权威性,为文化旅游事业的发展提供学术保障。三是以阳明文化建设为契机,带动绍兴文化旅游事业规模发展。硬件上在府山周围或府河两岸改造部分民居,设计中突出江南水乡特有优雅环境,作为稽山书院相关配套住宿设施。软件上通过开发一些阳明

心理学中“知行合一”、“致良知”等思想在公共管理和商业中应用的相关课程,重点拓展目前公务员和工商管理学习班的年度疗养和培训市场。

**答复:**近年来,市委市政府高度重视阳明文化创新发展工作,致力于打造以阳明心学为核心的国学中心,目前已取得一定成效。一是抢占文化研究制高点。成立稽山王阳明研究院和王阳明研究会。举办中国阳明心学高峰论坛绍兴闭幕论坛,并成为永久会址。二是营造氛围推进传承弘扬。组织开展专题讲座、编写阳明故事读本、开展阳明文化体验、诵读阳明经典等多种形式活动,推动阳明文化深入寻常百姓家。利用民间资金及力量,修缮阳明故居观象台,并在观象台举办“阳明先生书法展”揭幕仪式。围绕阳明文化,开展影视剧、纪录片、戏曲等多种形式的文艺创作。三是循序渐进做好保护开发。王阳明墓所在阳明园建设项

目一期工程已完工,面积 200 余亩。阳明故里建设项目总投资 50 亿元,规划总面积约为 1 平方公里。已完成《王阳明故居遗址保护规划》文本编制。今年 5 月份已对故里遗址碧霞池周边的 4800 平方米房屋进行了征收并完成环境提升改造,同时还进行了旨在寻找天泉桥的考古调查,设置了王阳明纪念馆临时展厅。6 月上旬完成了阳明洞天的开发和环境保护工程。下一步,我们将围绕“打造阳明心学研究圣地”目标,加快阳明故里项目核心区规划建设,通过对王阳明故里遗址等的保护,凸显圣人故里的文化气场;将充分利用西小河、新河弄两条历史街区深厚的文化底蕴、独特的古城山水风貌,以古城传承、保护、提升为主线,通过功能置换、调整,植入新的旅游休闲、文化创意等业态,最终打造成一个以“名人文化、酒文化、水文化、桥文化”为核心的文化旅游休闲区。

### 6 以农旅融合助推我市乡村振兴

**内容:**我市实施乡村振兴战略中,要加快推进农旅融合。建议:一要加大乡村基础设施、安全设施、特色种养业基地和农旅相关行业标准化建设,为农旅融合的品牌建设和产品推介提供基础条件。二要开发农事体验,挖掘新奇产品。依托绍兴传统农业产业,开展采摘、赏花、品茗、垂钓等农旅融合项目,打造具有绍兴特色的鲜果之旅、赏花之旅、品茗之旅、垂钓之旅等精品线路。三要智力保障、土地保障、资金保障和营销保障,为农旅融合提供技术指导与政策咨询服务,吸引工商资本投入农旅项目。

**答复:**近年来,我市抓住农业供给侧结构性改革的重大机遇,初步形成了“以农促旅、以旅强农、产业互

动、优势互补”的农旅大融合发展新态势。一是打造全域乡村旅游。编制《绍兴市乡村旅游发展规划纲要》,推动乡村旅游全域谋划、乡旅线路全域统筹、乡旅品牌全域整合、乡旅市场全域营销,规划实施“一心、四带、五区”乡村旅游布局体系:“一心”指绍兴中心城市这个核心;“四带”指杭州湾南岸、曹娥江两岸、浦阳江两岸、会稽山脉沿线;“五区”指按县域分布“东南西北中”五大乡村旅游主题功能区,即北部柯桥区茶乡、酒乡、水乡之旅,东部上虞区四季鲜果采摘之旅,西部诸暨市榧乡养生、五泄观瀑寻梦之旅,中部嵊州市温泉养生、越剧寻根之旅,南部新昌县人文山水、寻梦唐诗之旅等“五线五块”。二是打造精品示范项目。强调农家乐乡村休

闲旅游以农为本,带动农产品粗(精)加工制作营销,促进商贸、交通、旅游、餐饮、民宿等各行业联动发展,形成一产“接二连三”融合发展之势;注重“十碗头”等绍兴传统地方特色菜和农家菜传承开发,引领乡村旅游“食尚”,做好农家乐+特色农业文章,打响“老绍兴·醉江南”农家乐乡村休闲旅游品牌。三是加大宣传推介力度。成立绍兴市农家乐休闲旅游促进会,建成全市乡村旅游微信公众号和乡村旅游网,深化与省内外专业网站(杂志)、旅游公司合作,组织参加长三角休闲农业与乡村旅游博览会、全省农家乐特色菜肴大赛等省内外乡村休闲旅游展览、赛事活动,在《绍兴日报》《乡旅报告》等媒体开展专版宣传。